

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Влияние Федерального закона № 140-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 1828 на обязательность досмотра и сканирования грузов

Обновленная редакция с учетом подзаконных актов, действующих на 01.06.2026

Ключевой вывод: транспортные экспедиторы обязаны реализовывать организационные меры по выявлению запрещенных и ограниченно оборотоспособных предметов и веществ. Прямой обязанности сканировать абсолютно каждую посылку законом не установлено. Однако Постановление Правительства РФ № 1828 прямо предусматривает применение рентгенотелевизионных установок в отдельных случаях досмотра, включая выборочный досмотр и досмотр при отказе клиента открыть груз.

1. Цель и предмет анализа

Настоящая аналитическая записка подготовлена для оценки того, обязаны ли транспортно-экспедиционные и логистические компании проводить сканирование грузов, отправлений и посылок в связи с изменениями законодательства Российской Федерации.

В анализ включены Федеральный закон от 07.06.2025 № 140-ФЗ, изменения в Федеральный закон от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности», а также подзаконные акты, опубликованные и применяемые к дате подготовки записки.

2. Нормативная база

Документ	Что регулирует	Практическое значение
Федеральный закон от 07.06.2025 № 140-ФЗ	Вносит изменения в закон о транспортно-экспедиционной деятельности, вводит реестр экспедиторов, обязанности по выявлению запрещенных предметов, хранению информации и цифровизации документооборота.	Создает правовую обязанность экспедитора принимать меры по выявлению запрещенных и ограниченно оборотоспособных предметов.
Постановление Правительства РФ от 18.11.2025 № 1828	Утверждает перечень организационных мер и правила их реализации. Действует с 01.03.2026 до 01.03.2032.	Уточняет, когда применяются визуальный досмотр, измерительные приборы и рентгенотелевизионные установки.
Постановления Правительства РФ № 1317, № 1318, № 1264, № 1265	Регулируют хранение информации, взаимодействие с уполномоченными органами, передачу грузов для проверки или изъятия и информирование о выявленных предметах.	Формируют контур исполнения требований: хранение данных, взаимодействие с ОРД/ФСБ, конфиденциальность и порядок передачи грузов.
Постановление Правительства РФ от 20.02.2026 № 173	Регулирует формирование и ведение реестра уведомлений о транспортно-экспедиционной деятельности.	С 2026 года деятельность экспедитора связана с обязательным включением в реестр.

3. Что изменилось по сравнению с первичной оценкой 140-ФЗ

Первоначально сам Федеральный закон № 140-ФЗ не содержал прямого указания на интроскопы, рентгеновское сканирование или рентгенотелевизионные установки. Он говорил о необходимости принять «организационные меры» по выявлению предметов и веществ, указанных в статье 2.1 закона о транспортно-экспедиционной деятельности.

После принятия Постановления Правительства РФ № 1828 ситуация стала более конкретной: теперь утвержден перечень таких организационных мер и правила их реализации. В этих правилах прямо указаны случаи применения рентгенотелевизионных установок.

Обновленный вывод: обязанность использовать рентгенотелевизионные установки существует не как универсальное требование сканировать все отправления подряд, а как обязательный или предусмотренный способ досмотра в конкретных случаях, определенных Постановлением № 1828.

4. Обязан ли экспедитор проверять груз

Да. Закон возлагает на экспедитора обязанность принять организационные меры по выявлению предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, если экспедитор принимает груз в рамках договора транспортной экспедиции.

Организационные меры реализуются после получения экспедитором необходимой информации по поручению клиента и договору транспортной экспедиции, а также после принятия груза.

- проверить соответствие свойств принятого груза информации, предоставленной клиентом;
- при выявлении несоответствия направить клиенту уведомление о необходимости открыть груз;
- провести досмотр принятого груза;
- проводить выборочный досмотр в случаях, предусмотренных правилами;
- фиксировать выборочный досмотр средствами видеозаписи;
- составлять акт по результатам выборочного досмотра;
- при выявлении запрещенных предметов без разрешения — информировать уполномоченный орган.

5. Обязаны ли компании сканировать все грузы и посылки

Нет. Из изученных норм не следует обязанность непрерывно сканировать каждую посылку, каждую коробку или каждое отправление без исключения.

Правовая модель построена иначе: экспедитор обязан внедрить процедуры проверки и досмотра, а рентгенотелевизионные установки применяются в определенных случаях, предусмотренных правилами.

6. Когда рентгенотелевизионные установки прямо предусмотрены

Ситуация	Что должен сделать экспедитор	Нужна ли рентгенотелевизионная установка	Комментарий для бизнеса
Проверка массогабаритных свойств	Использовать взвешивающие механизмы.	Нет, прямо не требуется.	Для веса и габаритов достаточно весового и измерительного оборудования.
Проверка иных свойств груза	Визуальная проверка и/или измерительные приборы.	Нет, прямо не требуется.	Рентген может быть полезен, но не является единственным требуемым способом на этом этапе.
Выявлено несоответствие; клиент согласился открыть груз	Провести досмотр визуально и/или с использованием рентгенотелевизионных установок.	Возможна альтернатива: визуальный досмотр или рентген.	Интроскоп повышает скорость и снижает конфликтность досмотра.
Выявлено несоответствие; клиент отказался открыть груз	Провести досмотр с использованием	Да, прямо предусмотрено.	В этой ситуации без технического средства досмотра исполнение

	рентгенотелевизионных установок.		требования становится проблемным.
Выборочный досмотр, если ранее не реализованы меры 1–3	Проводить выборочный досмотр с использованием рентгенотелевизионных установок.	Да, прямо предусмотрено.	Это ключевое основание для оснащения сортировочных центров и терминалов интроскопами.
Выборочный досмотр	Обеспечить видеофиксацию и составить акт.	Рентген + видеозапись.	Требуется не только оборудование, но и регламент, зона досмотра, видеоархив и форма акта.

7. Практический вывод для транспортных и логистических компаний

Юридически корректно говорить не о тотальной обязанности «просвечивать все посылки», а о том, что с 1 марта 2026 года экспедитор должен иметь работающую процедуру выявления запрещенных и ограниченных в обороте предметов. В составе этой процедуры рентгенотелевизионные установки прямо предусмотрены для отдельных случаев.

- Если экспедитор принимает груз и выдает экспедиторскую расписку, обязанность по организационным мерам становится практически значимой.
- Если поток грузов массовый, визуальная проверка и ручной досмотр не обеспечивают требуемую скорость и доказуемость процесса.
- Если клиент отказывается открыть груз при выявленном несоответствии, правила предусматривают досмотр с использованием рентгенотелевизионных установок.
- Если проводится выборочный досмотр, правила предусматривают использование рентгенотелевизионных установок и видеофиксацию.
- Следовательно, для крупных сортировочных центров, комплексов логистических услуг в сфере дистанционной торговли, логистических терминалов интроскоп становится не просто опцией безопасности, а элементом комплаенса.

8. Кого это затрагивает в первую очередь

Наибольшая практическая нагрузка возникает у организаций, которые фактически принимают груз, обрабатывают его, сортируют, хранят, передают и организуют перевозку от своего имени или от имени клиента.

Категория компании	Почему риск высокий
Транспортно-экспедиционные компании	Принимают груз и отвечают за организацию перевозки; должны выполнять организационные меры.
Курьерские и экспресс-службы	Работают с большим количеством малых отправок, где ручной досмотр сложен.
Сортировочные центры маркетплейсов	Высокий поток отправок требует быстрого неразрушающего контроля.
Фулфилмент-центры и 3PL-операторы	Совмещают хранение, обработку и передачу грузов, что требует регламентированного контроля.
Межтерминальные логистические операторы	Работают с палетами, сборными грузами и смешанными отправлениями, где важно подтверждать контроль.

9. Рекомендованная модель внедрения досмотрового контроля

Для практического исполнения требований рекомендуется рассматривать не только закупку оборудования, но и построение полноценного регламента контроля.

1. Определить, в каких процессах компания выступает именно экспедитором и принимает груз.
2. Назначить ответственных лиц за проверку, досмотр, видеофиксацию и оформление актов.
3. Внедрить весовое и измерительное оборудование для проверки массогабаритных характеристик.

4. Организовать зону досмотра с рентгенотелевизионной установкой для случаев отказа клиента открыть груз и для выборочного досмотра.
5. Настроить видеофиксацию процесса выборочного досмотра и хранение записей.
6. Утвердить формы уведомления клиенту, акта выборочного досмотра, внутреннего журнала событий и порядка передачи информации уполномоченным органам.
7. Обучить персонал и провести тестовую проверку регламента.

10. Формулировки для коммерческих материалов

Рекомендуемые юридически корректные формулировки:

- «С 1 марта 2026 года экспедиторы обязаны реализовывать организационные меры по выявлению запрещенных и ограниченно оборотоспособных предметов и веществ в принятых грузах».
- «Постановление Правительства РФ № 1828 прямо предусматривает применение рентгенотелевизионных установок при отдельных процедурах досмотра, включая выборочный досмотр».
- «Рентгеновские интроскопы позволяют организовать неразрушающий контроль отправок, сократить время досмотра и обеспечить доказуемость выполнения требований».
- «Для крупных логистических операторов и сортировочных центров применение интроскопов становится практическим инструментом комплаенса и снижения операционных рисков».

11. Итоговое заключение

Итоговый вывод: Федеральный закон № 140-ФЗ и Постановление Правительства РФ № 1828 не устанавливают универсальную обязанность сканировать каждое отправление без исключения. Однако они вводят обязательные организационные меры по выявлению запрещенных и ограниченно оборотоспособных предметов, а в ряде случаев прямо предусматривают применение рентгенотелевизионных установок. Поэтому для транспортно-экспедиционных компаний, сортировочных центров, 3PL-операторов и крупных e-commerce логистических объектов внедрение интроскопов является юридически и операционно обоснованным способом исполнения новых требований.